

江西省科学技术厅

赣科发办字〔2014〕13号

关于转发省领导在全省科技创新升级工作会议上讲话的通知

各市、县、区科技局，省直有关部门、高校，省属独立科研院所，科技园区管委会及有关企业：

2014年1月17日，省委副书记尚勇、副省长谢茹在全省科技创新升级工作会议上作了重要讲话，现予转发，请认真学习领会，切实贯彻落实。



（此件主动公开）

在全省科技创新升级工作会议上的讲话

尚 勇

(2014年1月17日)

同志们：

今天参加全省科技创新升级工作会议，主要是来给大家鼓鼓劲。在前些年科技工作不断取得进步的基础上，去年全省科技创新工作又迈出了新的步伐，为我省经济社会发展作出了新的贡献，一批重大科技成果获得国家奖励，取得了新的突破，科技进步综合指数排名在全国位次前移。全省科技战线为此付出了艰辛努力，成绩来之不易。借此机会，我代表省委、省政府，向全省科技界的同志们致以衷心祝贺和诚挚敬意，并向大家表示慰问。

下面，我讲三点意见。

一、把创新驱动发展作为我省后来居上、升级跨越的关键举措

习近平总书记指出，科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置，实施创新驱动发展战略。而有的同志往往有一个思想误区，认为越是经济水平高的地区越重视科技工作，越是经济欠发达地区，科技

工作越难做，也越难有作为。实则相反，欠发达地区要实现后来居上，更必须依靠科技创新作为主要驱动力，实现“弯道超车”。

第一，党委、政府尤其是主要领导要增强创新驱动发展的意识。事实上，在科技更新换代的时候，正是我们抓住机遇促进产业结构升级、形成新产业新优势的时候。现在，一些党政领导干部还没有很强的科技意识，一些地方招商引资还是一般化地承接产业转移，还在发展资源依赖性、粗放型的产业，致使与发达地区的差距越来越大。像我省这样科技资源薄弱、基础较差的地区，必须围绕培育和发展战略性新兴产业、延伸产业链，招商引资与招才引智相结合，大力引进科技含量高、创新能力强的高新技术企业。

第二，要通过科技创新把我们的资源优势转化为发展优势、产业竞争优势。我省的资源包括矿产资源、农业资源、生态资源都具有一定的比较优势，关键是要用科技创新去转化。一些市、县的发展实践也表明，谁的科技意识强，谁重视引进技术含量高、有创新能力的企业，谁就可能在产业发展上出现新的气象，形成新的产业群。因此，作为欠发达地区的科技工作者，面对科技投入少、科技基础薄弱的实际，更应该有不畏艰难、奋发有为的精神状态。

第三，科技工作要主动围绕中心、服务大局。有些领导干部对科技工作重视不够，认为没有资源，手段缺失，有畏难情

绪，科技工作有被边缘化的倾向。科技工作要真正围绕党委和政府的中心工作，找准切入点，找准抓手，真正在地方经济社会发展中发挥第一生产力的作用。在招商引资工作中，就可以发挥科技战线的优势，利用我们联系全国各地国家级高新技术产业开发区的信息网络牵线搭桥，帮助引进科技型企业，引进相关技术，因为发达地区主要的创新型企业都集中在开发区；可以围绕地方主体战略如农产品和矿产资源深加工战略，特别是围绕贯彻省委、省政府关于进一步加快县域经济发展的意见，招商引资、招才引智，把先进技术与地方产业结合，推动县域经济发展，促进特色优势产业形成集群，延长产业链；我们要发展电子商务，发展高效农业，促进农民增收，确保粮食安全，都离不开先进的技术。举个例子，要是能够通过科技创新，使婺源等地的油菜花开花期从1个多星期延长到1个月，就可以使游客增长几倍。我们就是要通过解决这类问题，从小的切入点产生大的效益，引起党委、政府对科技工作的重视，真正把创新驱动发展摆到经济社会发展的核心位置，践行好、落实好习近平总书记关于实施创新驱动发展战略的重要指示精神。

二、在推动科技协同创新方面取得新的突破

上面讲的第一点主要是解决发展导向问题，这里要讲的主要是解决发展路径问题。我省的科技创新，主要路径是要搞协同创新，因为我们自身无论科研机构还是科技人员都相对短缺，

经济社会发展中一些亟需解决的问题靠现在的科技实力还解决不了。智力资源是最能流动的一种资源，我们国家有很雄厚的科技实力，我们可以充分利用中科院、工程院和国家部委的科研院所、大学、央企为我所用。省委、省政府把协同创新确定为我省加快科技创新升级的主要渠道，怎样用好这根杠杆？要根据各地的情况来破解这个难题。

第一，要以需求为导向。各地都确立了各自的主导产业，比如锂电、新能源、电子信息、生物技术、绿色食品、先进制造、先进医药等等，但这些主导产业的技术水平还比较落后，要紧紧围绕各地经济社会发展的迫切需求，引进外部资源与我们的企业和资源相结合，通过协同创新来攻克最需要解决的制约主导产业发展的关键技术。

第二，要以企业为创新主体。企业离市场最近。要通过协同创新，把我们省内的大学、科研院所的力量和省外优势的科技资源，都集聚在企业特别是龙头企业这个平台上，形成产学研相结合的协同创新模式。今天，有些企业家也来了，你们一定要增强科技创新意识，企业要想在市场上站住脚，核心竞争力就是自主创新能力，要通过与外部创新资源相结合增强内生动力。

第三，扩大开放积极引入外部科技资源。既然要引入包括先进技术、优秀人才、优势企业在内的外部优势资源，就一定

要增强开放意识，拓宽对外合作的渠道，实现由一般的松散联合向紧密型研发合作转变。在招商引资上引进高技术含量企业的同时，在我们自己围绕关键技术进行攻克时，要主动与国内外的企业、科研院所、大学合作，不求所有但求所用，真正使他们为我们提高自主创新能力服务。在此，我还要强调一句，协同创新要更多更好地发挥本土科技工作者作用，这样才能更好吸引外部人才、外部优势资源。

第四，加强部门间协同形成创新合力。协同创新首先是部门的协同。实际上，科技工作渗透在经济社会的各个方面，涉及到各个部门，绝不是科技部门一家可以做的事情。作为科技管理部门和市县党委、政府主管领导，一定要眼界开阔，胸襟宽广，要善于发挥统筹协调作用，把各方面力量集成起来。科技投入的问题不可能由科技局一家来掌握，但关键是科技投入怎么发挥“四两拨千斤”作用，要把所有的科技经费高效利用起来，把分散的业务经费集成起来，使业务部门明白科技工作是他们的主体工作。如果都有这个意识了，科技局的地位不但不会被削弱，而且还会提高。这方面，关键是要有工作技巧，想办法去统筹协调，把所有资源集成起来，而不是部门分割、各自为政、画地为牢，要以此争得科技局应有的地位。因此，科技局一定要把自己作为党委和政府主要是政府的一个宏观的经济社会管理部门，定好位，发挥好作用。

三、加大对科技工作的支撑力度

科技创新是一个高投入、高风险、高产出的事业，没有投入想高产出是不可能的。怎样有效利用好政策工具和有限的资金把科技工作提升上去？需要从以下几方面来努力。

一是要大幅度增加科技投入。这里用了一个“大幅度”，就是因为我省的基数太低。省委书记强卫同志对科技工作高度重视，省长鹿心社、常务副省长莫建成同志等省政府领导都对科技工作给予了大力支持，谢茹副省长更是四处呼吁。今年在整个省级预算支出增加不多的情况下，科技经费准备增加 1.2 亿元。对市县科学发展综合考核评价也很严，科技创新指数占了 5 分。今天来参加开会的同志，回去后要向市委书记和市长、县委书记和县长打个招呼，今年是硬碰硬地进行考核。如果哪个市的科技投入达不到要求，要约谈市委书记和市长；如果哪个县达不到要求，请市委书记、市长约谈县委书记、县长。各市县即将正式启动党的群众路线教育实践活动，能否落实好科技创新升级工作，可以检验是不是在搞形式主义、搞官僚主义、搞弄虚作假。现在，科技经费分散在各个部门，作为科技部门要集成好，让科技经费产生最大效益。

二是要为人才发挥作用创造良好的环境和条件。科技创新说到底还是靠人才。我们不光需要大科学家，也需要各行各业的技术创新专家，包括高素质的技术工人。怎么样发挥好他们

的作用？关键在于好的政策和环境。我们的收入不比发达地区高，就要靠事业留人、感情留人。要消除“官本位”思想，优先解决好人才的工作和生活条件，真正使他们的创新力迸发出来，人尽其才、才尽其用。

三是要善于运用金融手段推动科技创新。新年伊始，省科技厅在这上面有个大的创新，就是和交通银行合作，成立了交通银行南昌高新科技支行。我们的科研经费有限，要取得“四两拨千斤”的效果，就必须通过金融杠杆来放大，达到一比五、一比八甚至一比十的效应。现在的金融资金包括各种风险投资、各种贷款以及其他资金也想和科技企业合作，只是苦于找不着适当的门路，我们要主动对接，学习金融知识，用好金融手段。最后，真正的措施还是要靠党委、政府特别是主要领导同志高度重视科技工作。主要领导要经常过问科技工作，作出重大决策时要多听取科技工作者的意见，听取科技部门的意见。要真正把培育新的经济增长极、培育新产业、提升传统产业作为重点，真正把科技创新作为关键一招。希望有更多的书记、市长、县长成为“科技书记”“科技市长”“科技县长”。

总之，当前整个科技工作面临的形势很好。省委提出了“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”的十六字方针，为科技工作注入了新的动力。发展升级关键是创新升级，小康提速的加速器是科技创新，绿色崛起的保障在于科技创新。我们科

春节将临，我向在座的各位并通过你们向全省科技界的同志们拜个早年，祝大家工作进步、身体健康、阖家幸福！

谢茹同志在全省科技创新升级 工作会议上的讲话

(2014年1月17日)

同志们：

今天召开全省科技创新升级工作会议，主要任务是：学习贯彻党的十八大、十八届三中全会，以及省委十三届八次全会精神，总结2013年全省科技创新工作，部署2014年创新升级工作任务。省委、省政府对此会议高度重视，尚勇副书记出席会议并作了重要讲话，他充分肯定了去年全省科技工作成绩，深刻分析了我省科技创新升级面临的机遇挑战，明确了今年创新升级的主要任务，并就狠抓工作落实提出具体要求。讲话的理论性、实践性、指导性都很强，既是学习党的十八届三中全会、省委十三届八次全会精神的辅导报告，又是在新的起点推动全省科技创新升级工作的再动员再部署。大家一定要认真学习，深刻领会，并及时向各部门及各市、县党委、政府主要负责同志汇报。要借这次会议的东风，进一步统一思想，凝聚共识，切实解决为什么要抓科技创新？创新升级重点抓什么、怎么抓的问题。

下面，我重点就“突出企业主体抓创新、着眼体制机制抓创

新、服务区域发展抓创新、营造良好氛围抓创新”谈点意见。

第一，突出企业主体抓创新。

省委提出“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”战略目标，以及“产业升级、区域升级、开放升级、创新升级”四项具体要求，我体会：发展升级，关键是产业升级；产业升级，关键在企业，在于企业的技术创新和转型，在于企业的发展动力和内生活力。目前我省企业技术创新问题：**一是研发投入强度低。**2012年，我省规模以上工业企业 R&D 投入强度仅为 0.41%，全国平均水平为 0.77%。**二是企业研发活动少。**7217 家规模以上工业企业中，大约只有 6% 的企业开展了研发活动，有科研机构的企业也仅为 4.2%。**三是创新支撑条件弱。**全省现有国家级工程技术研究中心 8 个，占全国 332 个的 2.4%。国家级企业技术中心 9 个，占全国 1002 个的 0.9%，仅高于青海、广西、西藏和海南，和拥有最多的山东省相差 102 家，位列全国第 28 位。**四是开放合作不够。**2012 年，全省 7217 家规上企业与境内外高校、科研院所开展研发合作仅 118 家，占 1.64%，所开展的 2930 项研发项目中，独立完成占 68.8%，合作完成的仅为 31.2%。

突出企业主体抓创新：

一要抓战略性新兴产业中的骨干企业。发挥影响带动作用，提升产业创新能力和水平。要强化对国有企业技术创新活动绩效考核，考核结果与企业管理层考核及薪酬挂钩。要主动作为，

摸清底数，一厂一策，全力帮助有条件的企业申报组建国家级工程技术研究中心、国家级企业技术中心等国家级平台。否则，什么大项目、大资金都得不到，开展核心技术攻关、占据行业制高点、增强核心竞争力无从谈起。

二要加强高新技术企业认定管理。去年在省委省政府高度重视下，在财政、税务、科技等部门的共同努力下，全省共新增高企 235 家，使总数达到 597 家。但仍大大低于周边省份，河南 751 家、湖北 1577 家、安徽 1742 家、湖南 1700 家。要进一步本着“宽进严管、放水养鱼”的思路，力争 2015 年达到 1000 家，以认定促进企业技术创新活动开展。

三要强化政府财政资金引导。建立主要由市场决定自主创新项目和经费分配、评价成果的机制，引导企业加大研发投入。要进一步完善财政科技经费使用方式，坚决杜绝撒胡椒面做法，财政科技经费更多采取以奖代补、后补助、贴息、有偿使用、股权投资、风险投资的方式，以起到“四两拨千斤”的作用。

第二，着眼体制机制抓创新。

新的一年，重点抓好五件事。

一是协同创新体的建设。去年，已确定联融新光源、联星显示、恒动 K 发动机、福能动力和科维等 5 个协同创新体，每个项目省财政 2000 万元、项目所在设区市 2000 万元、牵头企业 8000 万元，由企业独立或联合相关企业、高校科研院所共同

组建的创新体，财政的钱3年后溢价3%收回。今年计划再组建10个。这是以企业为主体产学研相结合的体制机制创新的具体举措，一定要精心组织实施好。

二是科技金融。1月7日省科技厅与交通银行江西省分行签署了全面战略合作协议，并将设立交通银行南昌高新科技支行。根据协议，将对科技型中小企业的融资风险容忍度由一般银行的1%提高到3%，三年内提供100亿元的意向授信额度，优先为科技型中小企业、高新技术企业提供优惠利率融资服务，并大力发展知识产权质押贷款。要认真抓好合作项目的落实，并以此为契机，积极拓展金融为科技创新服务的方式、途径和领域，探索科技政策引导与金融服务相结合的科技投融资体制机制，着力破解科技型中小企业融资难问题，促进研发活动开展及成果产业化。

三是科研机构、企业、高校间的协作机制。鼓励应用型科研机构进入企业，鼓励中小企业将研发机构建在大专院校及科研单位。通过共建互建，解决我省研发平台数量偏少、实力不强问题。要加强现有研发平台特别是国家级平台运营管理的调度，完善激励机制，促使平台多出成果，更好地服务企业、服务产业、服务全省经济社会发展。

四是产业技术创新战略联盟。目前全国共171家国家级产业技术创新战略联盟，我省只有3家，另有省级联盟20家。要

根据十大战略性新兴产业发展需求，进一步科学规划，力争更多数量进入国家级行列，以提升争取大项目、大政策、大资金的竞争力，并通过攻克行业关键技术、共性难题、制定技术标准等，抢占行业制高点。

五是开放合作。狠抓各项战略合作协议的跟踪落实。招商引资要与招才引智相结合，推进央企入赣，要注意更多地引进人才团队、引进研发机构、引进研发项目。

第三，服务区域发展抓创新。

目前，我省有鄱阳湖生态经济区建设、赣南等原中央苏区振兴发展两个国家战略，围绕“龙头昂起、两翼齐飞、苏区振兴、绿色崛起”的区域发展，省政府出台了推进昌九一体化、支持赣东北扩大开放合作加快发展、支持赣西经济转型加快发展等区域发展战略，发展升级、区域升级，科技升级要发挥支撑、引领、保障作用，要进一步加强科技入园工作，大力推进各类创新资源入园进企。

一要加快高新区转型升级。全国现有国家级高新区 105 家，我省 4 家，数量不算少，但发展质量与作用发挥并不占优。2012 年，南昌、景德镇、新余、鹰潭四家国家级高新区的主营业务收入分别只占全国 105 家高新区平均水平的 82%、38%、32%和 21%，工业总产值分别为平均水平的 97%、51%、39%和 28%，但南昌高新区可持续发展能力排 19 位。我们不仅争数量，更要

提质量。要牢牢把握国家高新区发展导向和区域发展需求，加快实施创新战略提升行动，努力将国家高新区建设成为我省研发创新的核心基地、战略性新兴产业的重点高地及区域经济增长方式转变的引领示范区。

二要推动高新技术产业基地建设。围绕重点产业发展，吸引相关企业技术人才进驻，延长产业链，构建创新链，打造具有较高科技含量的特色产业集群，使基地成为区域发展的排头兵和动力源。

三要加强市、县科技创新。一个对地方对科技创新是否重视，关键看政府投入。主要有两条：一是财政科技经费的增长幅度，是否高于财政经常性收入的增长幅度；二是财政科技支出占财政支出比重达到 2%。对照这一要求，2012 年 11 个设区市市本级都没有达到 2%，只有东乡、资溪、樟树、青山湖、安源等县（市、区）达到 2%；2013 年还有 1 个设区市、15 个县（市、区），财政科技经费未达到法定增长。要严格地方政府科技投入考核，督促市、县科技投入达到规定要求。

第四，营造良好氛围抓创新。

政策具有连续性、稳定性、长效性，把政策贯彻落实好，就能对内形成凝聚力、对外形成吸引力，就会成为区域发展的最大品牌和最大优势。最近几年，省里出台了系列科技创新政策，关键是抓好落实。

一要细化操作办法。如研发费用加计扣除、引进技术消化吸收政策、进出口退税政策、股权期权激励政策、激励促进企业的金融政策，等等。要增加政策的透明度和政策的可操作性，确保政策能落实到位。

二要不断解放思想。凡法律没有禁止的，凡是外省市已经实行并被实践证明行之有效的，只要我们有能力做，都积极采用。特别在支持企业创新问题上，一定要强化大局意识，算大账、算长远账，如高新技术企业数量的大幅增加，就是有关部门重视支持的结果。我省去年调整国家基本药物目录，增补品种 82 个，我省企业品种 60 个，增补后目录品种总计 228 个，我省企业有生产批文的品种 156 个，也是卫生部门在客观公平公正的前提下，大力支持的结果。通过这次增补，我省大型和骨干药企具有优势的或进入省外基药增补目录的品种，基本上都已纳入。这对我省生物医药产业发展是极大的推动，是大局意识的具体体现。

三是加强知识产权。知识产权保护是科技创新的重要组成部分。知识产权如得不到保护，创新者得不到应有收益，侵权者坐享其成，长期这样，哪个企业、哪个科研机构会有创新积极性呢？去年我省专利申请量和授权量增幅分别排全国第 6 位和第 9 位，取得历史性重大突破。要进一步发挥政府作用，着力在建立健全激励知识产权创造、保护、运用和打击侵权长效

机制上下功夫，继续保持这种好的发展势头。

我省“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”的伟大实践，为科技工作提供了广阔舞台，科技战线及广大科技工作者责任重大，使命光荣。我们要认真贯彻落实省委、省政府的要求和尚勇副书记重要讲话精神，开拓创新，锐意进取，为建设富裕和谐秀美江西作出更大贡献。

抄报：省委尚勇副书记、省政府谢茹副省长，科技部办公厅
江西省科技厅办公室

2014年1月23日印发

